

1. Ramy prawne

Dyrektywy UE dotyczące zamówień publicznych stanowią fundament krajowego prawa o zamówieniach publicznych w Irlandii. Dyrektywy nabierają mocy prawnej poprzez statutowe instrumenty ustanowione przez **Ustawę o Ministrze Finansów przy Wspólnotach Europejskich z 1972r. Przepisy prawne będące obecnie w mocy to:**

	Tytuł		Dyrektywa
S.I. Nr 104 z 1993	Procedury Odwoławcze dla Zamówień Publicznych składanych przez podmioty działające w obszarach gospodarki wodnej, energii, transportu oraz telekomunikacji	1993	Dyrektywa 92/13/EEC
S.I. Nr 292 z 1994	Zamówienia Publiczne na Dostawy (wraz z poprawkami)	1994	Dyrektywa 93/36/EEC
S.I. Nr 293 z 1994	Zamówienia Publiczne na Roboty Budowlane (wraz z poprawkami)	1994	Dyrektywa 93/37/EEC
S.I. Nr 309 z 1994	Procedury Odwoławcze dla Zamówień na Roboty Budowlane, Dostawy oraz Usługi (n. 2)	1994	Dyrektywa 89/665/EEC
S.I. n. 51 z 1995	Zamówienia Publiczne udzielane przez podmioty działające w obszarach gospodarki wodnej, energii, transportu i telekomunikacji	1995	Dyrektywa 93/38/EEC
S.I. n. 378 z 1998	Zamówienia Publiczne na Usługi	1998	Dyrektywa 92/50/EEC i 97/52/EC
S.I. n. 379 z 1998	Zamówienia Publiczne na Dostawy (wraz z poprawkami)	1998	Dyrektywa 97/52/EC
S.I. n. 380 z 1998	Zamówienia Publiczne na Roboty Budowlane (wraz z poprawkami)	1998	Dyrektywa 97/52/EC
S.I. n. 31 z 1999	Zamówienia Publiczne udzielane przez podmioty działające w obszarach gospodarki wodnej, energii, transportu i telekomunikacji	1999	Dyrektywa 98/4/EC
S.I. n. 334 z 2001	Zamówienia Publiczne na Usługi (wraz z poprawkami)	2001	Dotyczy e-przetargów
S.I. n. 611 z 2001	Zamówienia Publiczne na Dostawy (wraz z poprawkami)	2001	Dotyczy e-przetargów
S.I. Nr 612 z 2001	Zamówienia Publiczne na Roboty Budowlane (wraz z poprawkami)	2001	Dotyczy e-przetargów
S.I. n. 343 z 2002	Ogłoszenia o Przetargach Publicznych (standardowe wzory)	2002	Dotyczy e-przetargów

Przepisy wprowadzające dyrektywy odnośnie przedsiębiorstw działających w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i telekomunikacji są obecnie w trakcie opracowania.

2. Ramy instytucjonalne

Minister Finansów odpowiada za politykę dotyczącą przetargów publicznych. Funkcja ta jest realizowana przez Narodową Jednostkę ds. Polityki Przetargów Publicznych (NPPPU) w ramach Departamentu Finansów.

NPPPU współpracuje z Komitetem Kontraktów Rządowych (GCC) w formułowaniu tej polityki oraz w rozpowszechnianiu wskazówek odnośnie najlepszych praktyk. GCC jest komitetem złożonym z urzędników urzędów rządowych oraz agencji, które mają szczególne znaczenie dla przetargów publicznych. Grupa specjalistów budowlanych zajmuje się kwestiami zamówień na roboty budowlane.

GCC nie posiada ustawowych uprawnień, ale podmioty publiczne oceniane są w odniesieniu do najlepszych praktyk publikowanych przez GCC i są odpowiedzialne przed Parlamentem przez Komitet Wydatków Publicznych.

Na bazie przepisów implementujących Dyrektywy Odwoławcze, Najwyższy Sąd jest podmiotem uprawnionym do rozpatrywania spraw dotyczących przetargów publicznych. Sąd może unieważnić przetarg lub/oraz przyznać stosowne odszkodowanie.

3. Rodzaje przetargów

Rodzaje przetargów

Zamówienia publiczne są regulowane poprzez podstawowe zasady Traktatów Europejskich oraz stosownych Dyrektyw dotyczących Zamówień Publicznych. Przepisy wprowadzające postanowienia Dyrektyw UE dotyczą zamówień na roboty publiczne, dostawy oraz usługi o wartości powyżej progu określonego przez Dyrektywy UE, które są zlecane przez podmioty sektora publicznego oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach gospodarki wodnej, energii, telekomunikacji i transportu. Przepisy te nie odnoszą się do zamówień poniżej progu UE, ale nie zmienia to faktu, że podlegają podstawowym zasadom ujętym w Traktatach UE.

Polityka krajowa wymaga aby wszyscy zamawiający przestrzegali zasad konkurencji, otwartości oraz przejrzystości w celu promowania najlepszych praktyk oraz racjonalizacji wydatków pieniędzy publicznych.

Formy ogłoszeń

Ogłoszenia dotyczące przetargów powyżej progu UE zamieszczane są w Oficjalnym Biuletynie Unii Europejskiej. Są one także publikowane w ogólnokrajowym portalu przetargów publicznych znajdującym się pod adresem www.etenders.gov.ie. Portal ten umożliwi także zamieszczanie ogłoszeń online, włącznie z opublikowaniem ich w Oficjalnym Biuletynie UE.

Zamówienia powyżej wartości €50,000 są także zamieszczane na portalu przetargów publicznych. Zamawiający są zachęceni do udostępniania całej dokumentacji dotyczącej zamówieniach na stronach tego serwisu.

Oprócz publikacji ogłoszeń w Oficjalnym Biuletynie UE oraz na portalu, bardzo często zamieszcza się także ogłoszenia w mediach ogólnokrajowych oraz innych stosownie do okoliczności.

Ogłoszenia o rozstrzygnięciu przetargu zamieszczane są także na wspomnianym portalu.

Procedury rozstrzygnięcia przetargów

Przetargi są rozstrzygane poprzez następujące procedury: przetarg nieograniczony, przetarg ograniczony oraz negocjacje. Najczęściej stosowane są przetargi nieograniczone oraz przetargi ograniczone.

Procedury odwoławcze

Wskazówki zawarte w dokumencie Przetargi oraz Wolność Informacji zachęcają zamawiających do udzielania konstruktywnych informacji oferentom, których oferty zostały odrzucone wraz z uzasadnieniem wyboru zwycięskiej oferty.

Przepisy wprowadzające w życie postanowienia z Dyrektyw Odwoławczych każdy oferent który czuje się poszkodowany ma prawo do złożenia zażalenia do Najwyższego Sądu. Najwyższy Sąd ma moc prawną unieważnienia przetargu oraz/lub przyznania odszkodowania. Strona poszkodowana ma także prawo zwrócić się do Komisji Europejskiej jeżeli uzna, że miało miejsce złamanie prawa.

4. Nowe rozwiązania prawno-organizacyjne

Partnerstwo Publiczno-Prywatne

Irlandzki Rząd zainicjował program zlecenia określonych zamówień publicznych na usługi i Roboty budowlane poprzez Partnerstwa Publiczno-Prywatne. Rozwiązanie to jest opisane w dokumencie "Ramy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego w Irlandii", opublikowanego przez Ministerstwo Finansów w 2001 roku. Dokument ten opisuje PPP jako "porozumienie pomiędzy sektorem publicznym a prywatnym zawierające jasne uzgodnienia dotyczące wspólnych celów dotyczących budowy/dostarczenia infrastruktury publicznej oraz usług publicznych przez sektor prywatny, które w przeciwnym wypadku zostałyby dostarczone przez tradycyjne zamówienia publiczne".

Aby dostarczyć dostateczne wsparcie rozwoju PPP, Rząd powołał Centralną Jednostkę ds. Partnerstwa Publiczno-Prywatnego w ramach Departamentu Finansów aby przewodzić, prowadzić i koordynować wszystkie procesy związane z PPP. Podstawową funkcją pełnioną przez tą jednostkę jest opracowanie ram prawnych, wsparcia technicznego i prawnego oraz rozpowszechnianie najlepszych praktyk w obszarze PPP. Więcej informacji na temat PPP w Irlandii można znaleźć na stronie Internetowej Centralnej Jednostki ds. Partnerstwa Publiczno-Prawnego pod adresem www.ppp.gov.ie.

Struktury prawne

W celu umocnienia porozumień PPP poprzez zapewnienie jasnych przepisów prawnych oraz odpowiedniej aktywności irlandzkich urzędów w procesach dot. PPP uchwalona została ustawa "Władze Stanowe (Partnerstwo Publiczno-Prywatne) 2002". Ustawa ta umożliwi irlandzkim władzom branie udziału w przedsięwzięciach PPP. Ustawa ta pozwoliła na stworzenie warunków rozwoju PPP jako jednej z metod przetargów publicznych.

Dodatkowo, Ustawa o NDFA z 2002 roku powołała agencję Krajowego Rozwoju Finansów, urząd, który ma pomagać w racjonalizacji wydatków państwa. Władze państwowe są zobowiązane do korzystania z doradztwa tej agencji we wszelkich kwestiach dotyczących finansów, aczkolwiek nie są zobowiązane do postępowania zgodnie z otrzymanymi wskazówkami.

Struktury Administracyjne

PPP jest wspierane w Irlandii poprzez dedykowane struktury administracji państwowej:

- Komitet Rady Ministrów ds. Infrastruktury, Budownictwa oraz PPP: przewodzi mu Taoiseach (premier rządu);
- Zespół Międzywydziałowy: służba cywilna wysokiego poziomu wspierająca prace Komisji Rady Ministrów;
- Departament Finansów nadzoruje rozwój projektów PPP poprzez stosowną jednostkę;

Realizacja projektu jest nadzorowana przez sześć jednostek departamentów oraz branż.

Funkcjonują także dwie grupy doradcze:

- Międzywydziałowa grupa ds. PPP – składa się ona z przewodniczących wszystkich jednostek zajmujących się PPP i zajmuje głównie wymianą informacji oraz wspólnym szukaniem rozwiązań problemów;
- Publiczno-Prywatna Nieformalna Grupa Doradcza (IAG) składająca się z przedstawicieli Irlandzkiego Kongresu Związków Handlowych (ICTU), Konfederacji Biznesu i Pracodawców (IBEC) oraz Federacji Przemysłu Konstrukcyjnego (CIF), a także przewodniczących jednostek departamentów i branż.

Przewodniczący Centralnej Jednostki PPP Departamentu Finansów przewodniczy obydwóm grupom doradczym.

Agencja Krajowego Rozwoju Finansów stanowi także ważną instytucję w ramach struktur administracyjnych zajmujących się rozwojem PPP w Irlandii.

e-Przetargi

W kwietniu 2002 roku Departament Finansów rozpoczął projekt zatytułowany „Strategia implementacji e-przetargów w irlandzkim sektorze publicznym”. Strategia ta stanowi wyznacznik dla wszystkich działań związanych z e-przetargami w całej Irlandii. W celu realizacji strategii powołany został specjalny zespół Narodowej Polityki dot. Przetargów Publicznych w ramach Departamentu Finansów.

Istotnym spostrzeżeniem jest fakt, że większość korzyści i oszczędności udaje się osiągnąć dzięki bardziej wydajnemu zarządzaniu niż po prostu z korzystania ze środków komunikacji elektronicznej. Początkowy etap implementacji strategii obejmuje działania związane z reformowaniem zarządzania przetargami wspierane poprzez nisko kosztowe i obciążone

małym ryzykiem rozwiązania e-Przetargów. Głównym celem jest osiągnięcie osiągnięcie maksymalnej zmiany poprzez tworzenie odpowiedniej wiedzy i kompetencji w sektorze publicznym.