

1. Jakie przepisy prawne obowiązują odnośnie przetargów publicznych?

Jakie przepisy obowiązują przetargi o wartości powyżej progu UE?

W Niemczech przetargi publiczne o wartości powyżej progu regulowane są głównie przez prawo federalne. Poszczególne landy wprowadziły jedynie kilka dodatkowych dyrektyw i dekretów które odnoszą się do przetargów powyżej progu. W Niemczech przetargi powyżej progu objęte są na następujących ustawach i rozporządzeniach:

- Das Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) – Ustawa Przeciwko Ograniczenianiu Konkurencji
- Die Vergabeverordnung (VgV) – Rozporządzenie dot. Zamówień Publicznych
- Die Vergabe- und Vertragsordnung für Leistungen (VOL) – Rozporządzenia dot. Procedur Przetargowych dla Dostaw i Usług,
- Die Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen (VOB) – Rozporządzenia dot. Procedur Przetargowych dla Robót Budowlanych,
- Die Vergabe- und Vertragsordnung für freiberufliche Leistungen (VOF) – Rozporządzenia dot. Procedur Przetargowych dla Usług dla Wolnych Zawodów

Powyższe rozporządzenia (VOL, VOB oraz VOF) są szczególnie istotne dla oferentów, ponieważ określają szczegółowe zasady przeprowadzania przetargów.

Które rozporządzenia odnoszą się do przetargów o wartości poniżej progu UE?

Przetargi publiczne o wartości poniżej progu UE są regulowane przez ustawę budżetową. Zazwyczaj ustawa budżetowa odwołuje się do rozporządzeń VOB oraz VOL, tak więc dla dostaw, usług oraz robót budowlanych stosowane są jednolite przepisy. Rozporządzenie VOF nie jest natomiast w tym wypadku istotne.

Dodatkowo istnieją obszary, w których nie mają zastosowania żadne szczegółowe przepisy dotyczące przetargów publicznych. Przykładowo w Bawarii zamówienia poniżej progu nie są objęte rozporządzeniem VOL, zastosowanie znajduje tylko rozporządzenie VOB. Dodatkowo wiele podmiotów pełniących funkcje publiczne nie są objęte przepisami o zamówieniach publicznych dla zamówień poniżej progu. Nie zmienia to jednak faktu, że nawet w obszarach nie objętych szczegółowymi przepisami o zamówieniach publicznych musi być zapewniona uczciwa konkurencja. Zazwyczaj sprowadza się to do wymogu zebrania cen od wielu dostawców, którzy są jednak wybierani w dowolny sposób przez zamawiającego.

Dla zamówień poniżej progu istnieje wiele regionalnych rozporządzeń uzupełniających ustawę budżetową oraz prawo zamówień publicznych, m.in. są to Dyrektywa o Zamówieniach Publicznych dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Dyrektywy o Zamówieniach Publicznych dot. Środowiska Naturalnego itp.

2. W jaki sposób publikowane są ogłoszenia o przetargach publicznych?

Powyżej progu:

Ogłoszenia o przetargach które są objęte przepisami UE muszą zostać opublikowane w Oficjalnym Biuletynie UE oraz w bazie TED, w ten sposób są także dostępne w bazie ETIS.

Poniżej progu

Zamawiający w Niemczech są zazwyczaj zobowiązani także do zamieszczania ogłoszeń dotyczących przetargów poniżej progu UE. Zamawiający mają jednak w tym względzie swobodę w wyborze miejsca zamieszczenia takiego ogłoszenia. Wezwanie do konkurencji które może zostać użyte jako pierwszy krok w przypadku przetargów zamkniętych lub negocjacji są także publikowane w pewnym zakresie. Jeżeli zamawiający zdecyduje zamieścić ogłoszenie ma prawo do wyboru miejsca zamieszczenia tego ogłoszenia. Baza ETIS obejmuje szeroki zakres ogłoszeń o przetargach w Niemczech o wartości poniżej progu UE.

3. Jakie procedury przetargowe są wykorzystywane?

Powyżej progu:

Wszystkie procedury przetargowe ustanowione przez europejskie dyrektywy zawarte są w niemieckim prawie o zamówieniach publicznych dla przetargów o wartości powyżej progu UE. W ten sposób niemieckie podmioty ogłaszające przetargi mogą wybierać pomiędzy przetargami nieograniczonymi, przetargami ograniczonymi, negocjacjami oraz dialogiem konkurencyjnym. Ponieważ dialog konkurencji jest nową procedurą, ciągle nie znalazł jeszcze zbyt szerokiego zastosowania w Niemczech.

Poniżej progu:

Dla zamówień poniżej progu UE Niemieckie prawo dotyczące zamówień publicznych przewiduje podobne procedury, aczkolwiek pod innymi nazwami.

'Öffentliche Ausschreibung' (ogłoszenie nieograniczone) odpowiada 'przetargom nieograniczonym',

'Beschränkte Ausschreibung' (ogłoszenie ograniczone) zawiera te same etapy co 'przetarg ograniczony'. Wezwanie do konkurencji może stanowić rozpoczęcie przetargu w rejonie Alp.

'Freihändige Vergabe' (zamówienie z wolnej ręki) można odnieść bezpośrednio do 'negocjacji'. Wezwanie do konkurencji może stanowić rozpoczęcie przetargu.

Obecnie dialog konkurencyjny nie funkcjonuje w żaden sposób dla zamówień poniżej progu.

4. Jakie obowiązują terminy?

Jakie terminy obowiązują w przypadku zamówień powyżej progu?

Terminy obowiązujące przetargi powyżej progu UE są dokładnie określone poprzez stosowne dyrektywy UE.

Jakie terminy obowiązują w przypadku zamówień poniżej progu?

Dla zamówień poniżej progu nie ma żadnych szczególnych wymagań odnośnie terminów. Rozporządzenie dot. Procedur Zamówień Publicznych wspomina jedynie o "stosownych terminach". W praktyce terminy dla zamówień poniżej progu są krótsze niż w te określone w dyrektywach UE.

Uwaga:

Oprócz wspomnianych wyżej terminów, zamawiający w Niemczech mogą ustalić termin, do którego można wnioskować o dokumenty dotyczące przetargu. Ważne jest aby wziąć to pod uwagę planując udział w przetargu – bez uzyskania dokumentów udział w przetargu nie będzie możliwy.

Jakie dokumenty może wymagać zamawiający od oferenta?

W Niemczech dostawcy muszą dostarczyć dokumenty opisane szczegółowo w dyrektywach UE niezależnie od wartości przetargu. Kryteria stosowane do oceny tych dokumentów ujęte są w rozporządzeniach VOL (§ 7 oraz 7a), VOF (§ 7) oraz VOB (§8 i 8a). Dodatkowo należy liczyć się z różnymi wymogami w zależności od regionu.

5. Jak rozstrzygane są przetargi?

Jakie kryteria obowiązują przetargi powyżej progu?

Podstawową zasadą wyłonienia zwycięzcy jest wybór oferty najbardziej korzystnej ekonomicznie – zasada ta nie koniecznie oznacza najniższą ceną. Zazwyczaj ocena ta jest oparta na cenie, jakości oraz innych kryteriach dotyczących konkretnego zamówienia. W Niemczech określenie wagi poszczególnych kryteriów jest obecnie obligatoryjne, aczkolwiek nie zawsze jest podawane w ogłoszeniu o przetargu. Dodatkowo oferenci poddawani są ekspertyzie, ocenie zdolności finansowej oraz wiarygodności. Zgodnie z zasadą wolnej konkurencji wszyscy mają prawo składać oferty w przetargu. Wszyscy oferenci (obejmuje to oczywiście także dostawców z UE oraz innych państw) muszą być traktowani jednakowo. Przepisy dot. zamówień publicznych jasno zakazują negocjowania z potencjalnymi dostawcami. Nie zakazuje jednak prowadzenia rozmów z oferentami w celu wyjaśnienia wątpliwości dotyczących składanych ofert. Przy rozstrzyganiu przetargów niedozwolone jest stosowanie kryteriów nie mających związku z przedmiotem zamówienia.

Istnieją pewne szczególne przepisy, które należy wziąć pod uwagę przy rozstrzyganiu zamówień publicznych. Przykładowo dopuszczalne jest preferowanie w rozsądnym stopniu małych i średnich przedsiębiorstw, a także przedstawicieli wolnych zawodów. W przypadku zamówień dotyczących środowiska naturalnego można spodziewać się, że istotnym kryterium oceny ofert będzie przyjazność dla środowiska.

6. Praktyczny przewodnik po przetargach publicznych w rejonie Alp

Jakie kryteria stosowane są dla przetargów poniżej progu?

Poniżej progu UE, podstawowe kryterium wyboru oferty jest to samo – najbardziej korzystna ekonomicznie oferta. Jednakże dodatkowe kryteria są o wiele bardziej wykorzystywane, np. – w przypadku jednakowych ofert, preferowany jest oferent który zapewnia szkolenia, praktyki i staże. Takie zasady nie obowiązują jednak zagranicznych oferentów.

7. Gdzie można składać skargi?

Dla zamówień powyżej progu:

W Niemczech prawna ochrona w przypadku przetargów powyżej progu oparta jest na dwóch instancjach. Po pierwsze 'Vergabekammer' (pierwsza instancja) jako urząd administracyjny bada procedurę przetargową, po drugie 'Beschwerdegericht' (sąd odwoławczy jako druga instancja) przeprowadza postępowanie sędziowskie. Przed rozpoczęciem procedury odwoławczej w 'Vergabekammer', oferenci mają obowiązek skontaktować się z zamawiającym oraz złożyć krótkie zażalenie ('Rüge'). 'Rüge' jest niezwykle istotne i musi być złożone natychmiast po stwierdzeniu złamania przepisów w trakcie przetargu. Po złożeniu zażalenia 'Vergabekammer' podejmuje działania przesłuchując strony i podejmując decyzję w ciągu 5 tygodni. W przypadku oddalenia skargi możliwe jest złożenie odwołania do sądu w ciągu dwóch tygodni od otrzymania decyzji. Sąd może unieważnić decyzję 'Vergabekammer'. Należy brać pod uwagę fakt, że powyższe metody wiążą się dla oferenta z dużymi wydatkami. Właściwa oddział 'Vergabekammern', jest wymieniony w każdym ogłoszeniu o przetargu o wartości powyżej progu.

Dla zamówień poniżej progu

W przypadku zamówień publicznych poniżej progu UE możliwe jest składanie zażaleń jedynie do władz nadzorujących. Skarga taka nie ma jednak żadnych konsekwencji prawnych dla zamawiającego; można to postrzegać jedynie jako działanie administracyjne. Dodatkowo można dochodzić odszkodowania.