

1. Ramy prawne

1.1 Dyrektywy europejskie

Prawo zamówień publicznych w Belgii jest w pełni zgodne z podstawowymi dyrektywami europejskimi dotyczącymi zamówień publicznych:

Dyrektywa 93/36/EEC Koordynacja Dostaw
Dyrektywa 93/37/EEC Koordynacja Robót Budowlanych
Dyrektywa 92/50/EEC dot. Usług
Dyrektywa 2001/78/EC dot. Użycia Standardowych Formularzy

1.2 Dwie podstawowe zasady

Podstawowe zasady obowiązujące w przetargach publicznych to wolna konkurencja oraz równe traktowanie wszystkich oferentów.

1.3 Prawo zamówień publicznych w Belgii

- Ustawa z dn. 24 grudnia 1993 dotycząca udzielania zamówień na roboty budowlane, dostawy oraz usługi wraz ze zmianami.
- Dekret Królewski z dn. 8 stycznia 1996 roku dotyczący udzielania zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi oraz koncesji na roboty budowlane, wraz z późniejszymi zmianami.
- Dekret Królewski z dn. 26 września 1996 roku, ustanawiający ogólne zasady wykonawcze dla zleceń publicznych oraz koncesji na roboty budowlane, wraz z późniejszymi zmianami.
- Dekret Królewski z dn. 6 lutego 1997 roku dotyczący udzielania zamówień na dostawy i usługi mający zastosowanie do artykułu 3, ust. 3 ustawy z 24 grudnia 1993 roku, wraz z późniejszymi zmianami.

1.4 Przepisy prawne w przygotowaniu

Kancelaria premiera pracuje obecnie nad implementacją nowej dyrektywy europejskiej dotyczącej zamówień publicznych (2004/18/CE).

1.5. Ramy instytucjonalne

Institucje odpowiedzialne za przetargi publiczne

Prawo zamówień publicznych jest ustawą krajową, ale obowiązującą wszystkie szczeble władz, począwszy od władz krajowych po władze lokalne. W celu koordynacji i wdrażania przepisów dotyczących zamówień publicznych została powołana grupa robocza składająca się z przedstawicieli rządu oraz przemysłu. Grupa robocza nosi nazwę "Commission des marchés publics or Commissie voor de overheidsopdrachten".

Obowiązki

Grupa robocza "Commission des marchés publics or Commissie voor de overheidsopdrachten" istnieje od lat pięćdziesiątych a podstawy prawne jej obecnego funkcjonowania ujęte są w dekrete królewskim z 10 marca 1998 roku. Grupa ta ma głównie charakter doradczy i zajmuje się przede wszystkim przygotowaniem nowych przepisów oraz doradzaniem władzom odnośnie bieżących problemów i ogólnych kwestii dotyczących zamówień publicznych.

Institucje odwoławcze

Sądy Miejskie są odpowiedzialne za rozpatrywanie wszelkich spraw dotyczących zamówień publicznych. Wydział Administracyjny sądu administracyjnego jest odpowiedzialny za podejmowanie decyzji dotyczących zamówień publicznych w trakcie procedur przetargowych. Wydział ten nie jest uprawniony do rozstrzygania sporów dotyczących rozstrzygniętych już przetargów. Belgijskie prawo nie ustanawia żadnych niezależnych instytucji rządowych, które miałyby rozstrzygać w sprawach dotyczących przetargów publicznych.

Obowiązki

Wszystkie informacje dostępne są na poniższych stronach internetowych:

www.cass.be

www.raadvst-consetat.be.

2. Rodzaje przetargów publicznych oraz procedur przetargowych

2.1 Rodzaje przetargów publicznych

Zobacz "Obowiązujące przepisy prawne".

2.2 Formy ogłoszeń o przetargach

Belgijskie urzędy publiczne mają obowiązek publikowania ogłoszeń o przetargach w ogólnokrajowym biuletynie przetargów („Bulletin der aanbestedingen” lub “Bulletin des adjudications”) w przypadku przetargów nieograniczonych, ograniczonych oraz negocjacji z ogłoszeniem. W przypadku gdy spełnione są kryteria zobowiązujące do publikacji ogłoszenia w Oficjalnym Biuletynie WE, ogłoszenie o przetargu publikowane jest także na szczeblu europejskim.

2.3 Procedury przetargowe

Procedury przetargowe ujęte są w artykułach 13-16 odnośnie przetargów nieograniczonych oraz przetargów ograniczonych, opisane dalej w dekrete królewskim z dn. 8 stycznia 1996 roku. Artykuł 17 dotyczy procedur negocjacji z ogłoszeniem, opisany jest w dekrete królewskim z 8 stycznia 1996 roku wraz z późniejszymi zmianami. Zobacz „Obowiązujące przepisy prawne”.

Procedury odwoławcze

Zobacz „Instytucje odwoławcze”

3. e-przetargi

Belgia postrzega działania związane z e-przetargami jako następujące po sobie procesy: Publikacja zapytań o cenę, odbiór zapytań o cenę, otwarcie zapytań, ocena, ogłoszenie zwycięzcy, realizacja umowy, fakturowanie. Powyższa lista może być uzupełniana o wsparcie prawne w sytuacjach, które tego wymagają.

Na obecnym etapie funkcjonuje jedynie elektroniczna publikacja ogłoszeń

Władze centralne przygotowały i udostępniły serwis JEPP (www.jepp.be). Z tego systemu korzystają: Ministerstwo Obrony, Federalna Służba Publiczna Finansów (agencja budowlana oraz Fedralpublicservice ICT (FEDICT). Inne ministerstwa rządowe także monitorują ten system. Na szczeblu regionalnym (“Région Wallonne”, “Vlaams Gewest” oraz “Région de Bruxelles-Capitale/ Brussels Hoofdstedelijk Gewest”), tylko region Walloon wdrożył własny system elektronicznych publikacji ogłoszeń (www.wall-online.be). Region Brukseli wyraził wstępne zainteresowanie wykorzystaniem systemu federalnego.

W ramach elektronicznej publikacji ogłoszeń zostało stworzone proste narzędzie oparte na koncepcji e-katalogu. Ze względu na zmiany organizacyjne zostało ono jednak wstrzymane. W najbliższym czasie rozważane jest udostępnienie narzędzia umożliwiającego symulację obliczania ostatecznej ceny, obliczenie kar, a także które mogłoby być wykorzystywane jako narzędzie do zbierania wymogów w środowisku operującym na podpisie elektronicznym. Narzędzie stanowiłoby znakomite miejsce spotkania administracji z dostawcami.

Belgia pozostaje stosunkowo ostrożna we wprowadzaniu innowacyjnych rozwiązań w zakresie zamówień publicznych, starając się nadać z wprowadzaniem stosownych przepisów oraz wyciągać wnioski z realizowanych projektów, dzieląc się doświadczeniem z innymi krajami europejskimi.

Instytucje dedykowane e-przetargom

W Belgii, podobnie jak w wielu innych krajach europejskich, e-przetargi są na bardzo wczesnym etapie rozwoju.

Na szczeblu federalnym Ministerstwo Obrony w ramach bliskiej współpracy z FEDICT zarządzana serwisem JEPP (Joint Electronic Public Procurement – Połączone Elektroniczne Zamówienia Publiczne). Obie organizacje zamierzają stworzyć jak szybko jest to tylko możliwe połączoną strukturę otwartą dla wszystkich podmiotów udzielających zamówień publicznych. Są także zainteresowane zaprojektowaniem i wdrożeniem koniecznych zmian zapewniających

właściwą komunikację wewnętrzną i na zewnątrz, oraz odpowiednią promocję wykorzystania mediów elektronicznych.

Podobnie Federalna Publiczna Służba Gospodarki zarządza bankiem firm ("Banque Carrefour des Entreprises" (BCE)-Kruispuntbank ondernemingen (KBO)). Tak jak zostało to wspomniane powyżej, BCE-KBO świadczy usługi elektroniczne wszystkim podmiotom związanym z przetargami publicznymi.

Na poziomie regionalnym działania regionu Walloon dotyczące e-przetargów jest częścią większego przedsięwzięcia koordynowanego przez projekt „Wallonie-on-line”, mającego miejsce w Namur. Inne podmioty regionalne są na wczesnych etapach tworzenia i adaptowania narzędzi/usług dedykowanych e-przetargom.

Formy ogłoszeń

Wg prawa aby oficjalnie ogłosić przetarg, stosowne ogłoszenie musi zostać opublikowane w Biuletynie Przetargów ("Bulletin des Adjudications" / "Bulletin der aanbestedingen") – biuletyn dostępny jest jedynie w formie elektronicznej na stronach internetowych "www.just.fgov.be". Biuletyn jest także przesyłany do wyspecjalizowanych wydawców, którzy przekazują informacje o przetargach swoim klientom.

Wprowadzenie systemu elektronicznej publikacji ogłoszeń, takiego jak JEPP ujawniło pewne sprzeczności ze wspomnianymi powyżej „papierowymi zasadami” oraz potrzebę dostosowania zarządzania procedurami i rozwoju oprogramowania. Na przykładzie serwisu www.jepp.be, JEPP natychmiast przesyła ogłoszenia o przetargach do zainteresowanych (zarejestrowanych) stron. Użycie zintegrowanych adresów URL umożliwia bezpośrednio pobranie właściwej treści ogłoszenia, co daje możliwości do nadużyć.